



Келмочисоват, Сахэбову

КАРАР

30 сентябрь 2021

№ 1312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 сентябрь 2021

Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 19 ноября 2020 года № 1278

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

- карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2022г. (приложение 1).

- план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2022г. (приложение 2).

- ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2022г. (приложение 3).

2. Ответственным исполнителям обеспечить реализацию мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в целях достижения высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации



А.А.Сахабиев

Приложение 1
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан
от декабря 2021 года №

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района
Белебеевский район Республики Башкортостан на 2022г.

№ п/п	Уровни рисков	Выявленные риски	Описание рисков	Причины (условия) возникновения рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	высокий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	<p>Выбор способа поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекший за собой нарушение Федерального закона;</p> <p>Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта;</p> <p>Требование предоставления документов, не предусмотренных законодательством РФ;</p> <p>Включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников;</p> <p>Нарушение порядка проведения закупочных процедур (нарушение сроков размещения информации и документов; установление неправомερных сроков</p>	<p>Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства, перегруженность специалистами, недостаточный уровень квалификации специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, недостаточная координация со стороны руководителя, наличие личной заинтересованности/конфликта интересов</p>	имеется	имеется

			окончания подачи заявок участниками; отклонение заявки на участие в конкурсе; признание заявки на участие не соответствующей требованиям конкурсной документации; утверждение документации с нарушением требований и др.);			
			Нарушение порядка заключения, изменения контракта			
2.	высокий	Нарушения при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства в отношении: -земельных участков; -объектов недвижимости	Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов продажи муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи, или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися	Загруженность специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений	незначительное	незначительная
3.	высокий	Нарушение порядка проведения открытого конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг)	Ограничение доступа к участию в конкурсе; Нарушения в конкурсной документации; Создание преимущественных условий участникам конкурса; Нарушение сроков размещения информации о проведении открытого конкурса	Загруженность специалистов, недостаточный уровень квалификации специалистов, недостаточная координация со стороны руководителя	незначительное	незначительная

4.	высокий	Нарушения при предоставлении муниципальной преференции	Предоставление муниципальной преференции без получения согласия антимонопольного органа; Несоответствие цели предоставления преференции целям, указанным в ч. 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, использование преференции не в указанных целях.	Недостаточный уровень квалификации специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, недостаточная координация со стороны руководителя, наличие личной заинтересованности/конфликта интересов	незначительное	незначительная
5.	существенный	Нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки и субъектам малого и среднего предпринимательства	Незаконное предоставление муниципальной поддержки; ограничение доступа; создание преимущественных условий; незаконный отказ в предоставлении муниципальной поддержки	Загруженность специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, недостаточная координация работы со стороны руководителя, уровень квалификации специалистов	незначительное	незначительная
6.	существенный	Нарушения в сфере размещения наружной рекламы	Принятие нормативных правовых актов, противоречащих законодательству РФ о рекламе; Заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов; Нарушение порядка проведения торгов (нарушение срока размещения извещения о проведении торгов и содержащихся в нем сведений; несоблюдение отстранение от участия в торгах; заключение договора ранее указанного срока в извещении, иные нарушения)	Загруженность специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, недостаточная координация работы со стороны руководителя, уровень квалификации специалистов	незначительное	незначительная

7.	существенный	Наличие в нормативных правовых актах положений, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Разработка, принятие и руководство в работе нормативными правовыми актами Администрации, положения которых приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства, недостаточный уровень квалификации специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, отсутствие правовой экспертизы, ненадлежащий контроль со стороны руководителя	незначительное	незначительная
8.	существенный	Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки	Ограничение доступа или предоставление доступа в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах муниципальной поддержки, порядку ее получения	Недостаточный уровень квалификации специалистов, недостаточная координация работы со стороны руководителя, наличие личной заинтересованности/конфликта интересов	незначительное	незначительная
9.	незначительный	Нарушения при предоставлении муниципальных услуг	Нарушение сроков предоставления услуг, запрос дополнительных документов, информации или сведений, необоснованный отказ в предоставлении услуг; Предоставление необоснованных преимуществ при оказании услуг; Нарушение пункта 9 части 1 статьи 15 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Загруженность специалистов, недостаточный уровень квалификации специалистов, несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений, недостаточная координация со стороны руководителя, наличие личной заинтересованности/конфликта интересов, неправильное толкование норм закона	незначительное	незначительная

Заместитель главы Администрации

Н. К. Гумеров




Приложение 2
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан
от декабря 2021 года №

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2022г.

№ п/п	Наименование комплаенс - риска	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс - рисков	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
I.	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ			
1.	Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение Федерального закона	1.Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. 2.Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства. 3. Усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;	Управляющий делами, сектор закупок отдела бухгалтерского учета и отчетности	постоянно
2.	Требование предоставления документов, не предусмотренных законодательством РФ	4.Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование). 5. Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией. 6. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.		
3.	Нарушение порядка проведения закупочных процедур (нарушение сроков размещения информации и документов; установление неправомерных сроков окончания подачи заявок участниками; отклонение заявки на участие в конкурсе; признание заявки на участие не соответствующей требованиям конкурсной документации; утверждение документации с нарушением требований и др.)			
4.	Нарушение порядка заключения, изменения контракта			

5.	Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта	<p>1. Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.</p> <p>2. Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства;</p> <p>3. Усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;</p> <p>4. Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>5. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	Сектор закупок отдела бухгалтерского учета и отчетности, жилищный отдел, отдел строительства и дорожного хозяйства	постоянно
<p>II. Нарушения при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства в отношении:</p> <p>- земельных участков;</p> <p>- объектов недвижимости</p>				
1.	Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи, или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися	<p>1. Мониторинг изменений действующего законодательства в данной сфере земельно-имущественных отношений.</p> <p>2. Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>4. Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией.</p> <p>5. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	Отдел по управлению муниципальной собственностью	постоянно

III. Нарушение порядка проведения открытого конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг)			
1.	Ограничение доступа к участию в конкурсе, нарушения в конкурсной документации, создание преимущественных условий участникам конкурса, нарушение сроков размещения информации о проведении открытого конкурса	<p>1. Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы размещения нестационарных торговых объектов.</p> <p>2. Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».</p> <p>3. Повышение качества предоставляемой информации.</p> <p>4. Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией.</p> <p>5. Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>6. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	<p>Отдел предпринимательства и торговли</p> <p>постоянно</p>
IV. Нарушения при предоставлении муниципальной преференции			
1.	Предоставление муниципальной преференции без получения согласия антимонопольного органа	1. Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы предоставления муниципальной преференции.	Отдел предпринимательства и торговли,
2.	Несоответствие цели предоставления преференции целям, указанным в ч. 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, использование преференции не в указанных целях.	<p>2. Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>3. .Совершенствование системы внутреннего контроля.</p> <p>4. .Анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений.</p>	отдел по управлению муниципальной собственностью

V. Нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства		постоянно
1.	Незаконное представление муниципальной поддержки; ограничение доступа, создание преимущественных условий, незаконный отказ в предоставлении муниципальной поддержки	Отдел предпринимательства и торговли
<p>1. Мониторинг законодательства РФ в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>4. Совершенствование системы внутреннего контроля.</p> <p>5. Анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений.</p>		
VI. Нарушения в сфере размещения наружной рекламы		
1.	Принятие нормативных правовых актов противоречащих законодательству РФ о рекламе; заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов; нарушение порядка проведения торгов (нарушение срока размещения извещения проведения торгов и содержащихся в нем сведений; необоснованное отстранение от участия в торгах; заключение договора ранее указанного срока в извещении, иные нарушения)	Отдел архитектуры
<p>1. Мониторинг изменений законодательства РФ о рекламе.</p> <p>2. Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий (обучающие семинары, вебинары, конференции, самообразование).</p> <p>4. Совершенствование системы внутреннего контроля.</p> <p>5. Анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений.</p>		постоянно
VII. Наличие в нормативных правовых актах положений, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции		
1.	Разработка, принятие и руководство в работе нормативными правовыми актами Администрации, положения которых приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Отдел архитектуры, отдел предпринимательства и торговли, отдел инвестиций и промышленности, отдел по управлению
<p>1. Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Анализ НПА и проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству.</p> <p>3. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Совершенствование системы внутреннего контроля.</p>		постоянно

		<p>5. Анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений.</p> <p>6. Размещение разработанных проектов на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет.</p>	<p>муниципальной собственностью, юридический отдел</p>
<p>VIII. Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки</p>			
1.	<p>Ограничение доступа или предоставление доступа в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах муниципальной поддержки, порядку ее получения</p>	<p>1. Мониторинг изменений законодательства в соответствующей сфере.</p> <p>2. Публикации на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет и поддержание в актуальном состоянии информации, необходимой для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка.</p>	<p>Отдел предпринимательства и торговли, отдел инвестиций и промышленности, служба сельского хозяйства, отдел строительства и дорожного хозяйства</p>
<p>IX. Нарушения при предоставлении муниципальных услуг</p>			
1	<p>Нарушение сроков предоставления услуг, запрос дополнительных документов, информации или сведений, необоснованный отказ в предоставлении услуг, предоставление необоснованных преимуществ при оказании услуг</p>	<p>1. Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы предоставления муниципальных услуг.</p> <p>2. Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	<p>Отдел архитектуры, отдел предпринимательства и торговли, жилищный отдел, отдел по управлению муниципальной собственностью</p>

Заместитель главы Администрации



Н. К. Гумеров

Приложение 3
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский
район Республики Башкортостан
от декабря 2021 года №

Ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики
Башкортостан на 2022 г.

№п/п	Ключевой показатель эффективности	Фактическое значение, ед	Значение показателя в баллах
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	0 1-5 более 5	40 30 0
2.	Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 1-3 более 3	15 10 0
3.	Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 1-3 более 3	20 10 0
4.	Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	2 и более 1 0	7 2 0

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

высокая эффективность 50 и более баллов;
средняя эффективность 30 - 49 баллов;
низкая эффективность 20 - 29 баллов;
неэффективно 0 - 19 баллов

Заместитель главы Администрации

Н. К. Гумеров